

Acord

Data de l'acord: 24 de juliol de 2025

Òrgan: Ple

Data de dictamen: 24 de juliol de 2025

Dictamen de comissió: Comissió Informativa de Serveis Interiors, Béns i Noves Tecnologies

Unitat: Secretaria

Expedient: Resolució agrupada de diversos expedients electrònics

Proposta de resolució del recurs de reposició presentat pel Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya contra la Convocatòria i les Bases Específiques per a la provisió d' un lloc de treball de Pedagoga amb funcions de coordinació del SEAIA.

S'aprova per 24 vots a favor dels grups comarcals Conseller no adscrit Sr. Gómez (1), ECG-C (2), JUNTS-CM (6), ERC-AM (5), PSC-CP (10) i l'abstenció del grup comarcal PP (2).

Fets

Antecedents

1. Mitjançant instància de data 31 de març de 2025 es presenta al registre del Consell Comarcal del Tarragonès, per part del Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya, recurs administratiu de reposició contra la Convocatòria i Bases Específiques per a la provisió, pel sistema de concurs de mèrits i capacitats, d'un lloc de treball de Pedagoga amb funcions de coordinació del SEAIA del Consell Comarcal del Tarragonès adscrit al Departament de Benestar Social reservat al personal laboral fix propi del Consell Comarcal del Tarragonès.
2. En data 20 de juny, s'ha emès informe per part de la Secretaria General d'aquesta Corporació, competent per raó de la matèria objecte de recurs, en el qual consten els següents fets i conclusions:

“Antecedents

1. La Junta de Govern del Consell Comarcal del Tarragonès celebrada el dia 25 de febrer de 2025 va acordar el següent:

Aprovar les Bases específiques que han de regir la provisió, mitjançant el procediment de concurs de mèrits dels llocs de treball de:

- *Treballador/a Social amb Funcions Directives (lloc 10086)*
- *Treballador/a social amb funcions de coordinació del servei EBASP (lloc 10085)*
- *Pedagog/a amb funcions de coordinació del servei SEAIA (lloc 10090)*

2. Mitjançant instància de data 31 de març de 2025, es presenta al registre del Consell Comarcal del Tarragonès, per part del Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya, recurs administratiu de reposició contra la Convocatòria i Bases Específiques per a la provisió del lloc de treball de Pedagoga amb funcions de coordinació del SEAIA del Consell Comarcal del Tarragonès, al·legant que:

- De conformitat amb l'Apartat 2 d) de la Resolució impugnada, les Bases preveuen l'accés al lloc de treball amb Funcions de Coordinació de Servei Especialitzat d'Atenció a la Infància i a l'Adolescència (SEAIA) del Consell Comarcal del Tarragonès, de manera exclusiva per a les persones que estiguin en possessió de la titulació de Llicenciat o Graduat en Pedagogia.
- En conseqüència, el procés de selecció dels candidats per a aquest lloc de treball limita l'accés a la convocatòria i a les funcions de coordinació del Servei Especialitzat d'Atenció a la Infància i Adolescència, exclusivament a una única titulació professional.
- No obstant, el punt 1.2.1.2 de l'Annex 1 del Decret 142/2010, d'11 d'octubre, pel qual s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011, regula la prestació del Servei Especialitzat d'Atenció a la Infància i Adolescència i, concretament, els perfils professionals dels seus equips:

*-Perfils professionals: Equip EAIA format per 4 professionals: psicòleg/oga, pedagoga, **treballador/a social** i educador/a social, preferentment amb experiència en l'àmbit de la infància i l'adolescència en risc.-*

- Es tracta de serveis especialitzats que es duen a terme obligatòriament mitjançant la intervenció d'un **equip professional multidisciplinari**, doncs no es contempla que la prestació d'aquests serveis estigui reservada a una única categoria professional. De manera que, la posició de coordinador d'aquests serveis no pot estar limitada a una sola categoria professional, doncs qualsevol dels integrants de l'equip professional podria assumir aquestes funcions.
- En la mesura en què la composició de l'equip SEAIA es configura sobre la base de diversitat de perfils professionals, entre els quals es troba **el perfil del Treballador/a Social**, és imprescindible que la Convocatòria i Bases contemplin la inclusió del Treball Social com una de les professions habilitades per assumir les funcions de coordinació del SEAIA. En aquest sentit, resulta del tot procedent la inclusió del Grau o Diplomatura en Treball Social com una de les titulacions exigides per accedir a la convocatòria del lloc de treball reservat al personal laboral fix propi del Consell Comarcal del Tarragonès amb funcions de coordinació del SEAIA del Consell Comarcal del Tarragonès adscrit al Departament de Benestar Social i Família. En la mateixa línia, resulta pertinent fer referència a la professió del Treball Social en tots aquells els punts de la Convocatòria i Bases que tractin de la titulació exigida per participar en aquest procés selectiu o determinin la denominació del lloc de treball.

Sol·liciten:

- **MODIFICAR** l'apartat d) de la base Segona, incorporant-hi la titulació que dona accés a la professió del Treball Social, és a dir, **introduint el títol de Grau o Diplomatura en Treball Social**.
 - **INTRODUIR** el Treball Social en totes aquelles mencions que es fan en la Resolució impugnada a la professió exigida per assolir les funcions de coordinació del SEAIA del Consell Comarcal del Tarragonès adscrit al Departament de Benestar Social i Família.
3. En data 28 de maig de 2025 es va donar audiència a les persones interessades en aquest procés i en data 6 de juny de 2025 i registre d'entrada E2025008442, la Sra. Vallés va presentar escrit d'al·legacions, el qual s'adjunta a l'expedient, i analitzades detalladament cadascuna de les al·legacions presentades, no es desprèn de les mateixes manifestacions de caràcter jurídic que puguin vincular la resolució final del recurs presentat.

CONCLUSIONS:

- El recurs s'ha presentat dins del termini previst a l'article 124 de la Llei 39/2015, d' 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques -LPACAP-, complint els requisits establerts legalment.
- Tal com exposa la part recurrent, s'ha detectat l'existència de la limitació de la concurrència de l'accés a la convocatòria per restricció de la titulació, vulnerant així l'article 14 de la Constitució Espanyola que estableix el principi d'igualtat i de no-discriminació, i l'article 103.3 disposa que la Llei ha de regular l'accés a la funció pública d'acord amb els principis del mèrit i de la capacitat.
- Així mateix, s'ha constatat que les bases tenen per objecte la regulació del procediment de provisió, pel sistema de concurs de mèrits i capacitats, d'un lloc de treball **reservat a personal laboral fix propi** del Consell Comarcal del Tarragonès, **de Pedagog/a amb funcions de Coordinació del SEAIA**, quan en realitat s'està proveint una plaça vacant de pedagogia adscrita al lloc de treball de Coordinació del SEAIA. És per això que, tot i que la finalitat de les bases era la cobertura d'un lloc de treball de "Coordinador/a del SEAIA", de seguir endavant amb el procés, es produiria la cobertura d'una plaça vacant de Pedagog/a de la plantilla del personal laboral del Consell Comarcal del Tarragonès, limitant-se els drets d'accés a la convocatòria a la resta de ciutadans que no formessin part del personal laboral fix propi del Consell Comarcal en contra del principi d'igualtat recollit a l'art. 55 del TREBEP "tots els ciutadans han d'accedir a l'ocupació pública d'acord amb els principis constitucionals d'igualtat, mèrit i capacitat" i els drets constitucionals dels articles 14 i 103.3 CE.
- A aquests efectes esdevé necessari diferenciar entre selecció d'una plaça de treball i la provisió d'un lloc de treball, mentre que el primer terme fa referència a la potestat i obligació de l'Administració per a escollir a les persones més qualificades entre diferents aspirants per a cobrir una plaça, el segon constitueix

el mode ordinari per a ocupar un lloc de treball per aquelles que ja tenen una plaça.

- Tant mateix el propi TREBEP regula els sistema de selecció d'ambdues institucions. L'art.55 i següents estableix al sistema de selecció de personal (oposició i concurs-oposició), mentre que l'art.78 i següents es refereixen a la provisió de llocs de treball (concurs i lliure disposició).
- Les bases impugnades preveien l'accés a un lloc de treball quan, com ja s'ha indicat, el que s'estava proveint es un plaça inclosa a l'oferta pública d'ocupació, a la que erròniament s'adscribia de forma directa un lloc de treball, essent el seu procés de selecció diferent al que es s'ha utilitzat inicialment. L'accés es va tenir que preveure des de la perspectiva de cobrir una plaça, i no un lloc de treball.
- La conseqüència d'haver-se plantejat aquest procés selectiu d'una forma no concordant per allò establert per la legislació vigent, comporta no tan sols l'estimació del recurs, sinó també la nul·litat de l'acte inicial pel que s'aproven les Bases Específiques, per tal de donar compliment als principis d'igualtat, interès públic i a l'ordenament jurídic.

Es per això que aquesta Secretaria proposa:

1. Estimar el recurs presentat per part del Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya contra la Convocatòria i Bases Específiques per a la provisió, pel sistema de concurs de mèrits i capacitats, d'un lloc de treball reservat al personal laboral fix propi del Consell Comarcal del Tarragonès, de Pedagoga amb funcions de coordinació del SEAIA del Consell Comarcal del Tarragonès adscrit al Departament de Benestar Social.
2. Declarar la nul·litat de les esmentades bases i de la convocatòria del procés selectiu, deixant sense efectes el procés de selecció i per extensió la resta de les bases aprovades per la Junta de Govern Local, celebrada el dia 25 de febrer de 2025, afectades pel mateix defecte:

Bases específiques que han de regir la provisió, mitjançant el procediment de concurs de mèrits dels llocs de treball de:

- *Treballador/a Social amb Funcions Directives (lloc 10086)*
- *Treballador/a social amb funcions de coordinació del servei EBASP (lloc 10085)*
- *Pedagog/a amb funcions de coordinació del servei SEAIA (lloc 10090)*

Fonaments de dret

1. Informe emès d'acord amb l'art. 172 en relació amb el contingut de l'art. 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

2. Article 62 del Decret Legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, que aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.
3. Articles 112, 114 i concordants del Decret 214/1990, de 30 de juliol que aprova el Reglament de personal al servei dels ens locals de Catalunya.
4. Article 78 i concordants de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic. I, article 37.2.e) del mateix text legal respecte a l'exclusió de l'obligatorietat de la negociació en aquesta matèria.
5. Bases generals dels processos de selecció de personal del Consell Comarcal del Tarragonès, aprovades per Acord de ple de 28/06/2022, i publicades al BOPT 2022-8506, de 6/11/2022 i DOGC 8773, de 7/11/2022.
6. Art.9.2 c) Llei 40/2014, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del sector públic. Tot i que per Acord del ple del Consell Comarcal del Tarragonès, de 27/07/2023, es va delegar a la Junta de Govern l'aprovació de les bases de selecció per les proves per a la selecció de personal per a la provisió de places i llocs de treball, aquest precepte estableix que no podrà ser objecte de delegació les competències relatives a la resolució dels recursos dels actes impugnats dictats per l'òrgan delegat.
7. Article 52 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).
8. Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (LPACAP)

En conseqüència, S'ACORDA:

D'acord amb l'informe emès per la secretaria d'aquesta Corporació coneixedora d'aquest recurs i les conclusions que es manifesten en el mateix.

1. Estimar el recurs presentat per part del Col·legi Oficial de Treball Social de Catalunya contra la Convocatòria i Bases Específiques per a la provisió, pel sistema de concurs de mèrits i capacitats, d'un lloc de treball reservat al personal laboral fix propi del Consell Comarcal del Tarragonès, de Pedagog/a amb funcions de coordinació del SEAIA del Consell Comarcal del Tarragonès adscrit al Departament de Benestar Social .
2. Declarar la nul·litat de les esmentades bases i la convocatòria del procés selectiu, deixant sense efectes el procés de selecció i per extensió la resta de les bases aprovades per la Junta de Govern Local, celebrada el dia 25 de febrer de 2025, afectades pel mateix defecte:

Bases específiques que han de regir la provisió, mitjançant el procediment de concurs de mèrits dels llocs de treball de:

- *Treballador/a Social amb Funcions Directives (lloc 10086)*
- *Treballador/a social amb funcions de coordinació del servei EBASP (lloc 10085)*
- *Pedagog/a amb funcions de coordinació del servei SEAIA (lloc 10090)*

3. Notificar el present acord a les parts interessades

4. Publicar aquest acord a l'e-Tauler i a la pàgina web del Consell Comarcal del Tarragonès.

Règim de recursos:

Si es vol impugnar la present resolució, que posa fi a la via administrativa, procedeix interposar recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Tarragona, en el termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la seva notificació